

**MATERIA**

FINANZAS PUBLICAS

**FACULTAD**

CIENCIAS ECONOMICAS Y DE LA ADMINISTRACION

**CARRERA**

CONTADOR PUBLICO

**SEDE**

CIUDAD DE MENDOZA

**UBICACIÓN EN EL PLAN DE ESTUDIOS**

6to semestre – 3° AÑO

**ÁREA DE FORMACIÓN**

CICLO FORMACION PROFESIONAL

**TURNO**

MAÑANA Y NOCHE

**CARGA HORARIA**

HORAS TOTALES	HORAS TEORICAS	HORAS PRACTICAS
80	56	24

## **EQUIPO DOCENTE**

### **PROFESOR TITULAR**

Lic. Mariángeles García

### **PROFESOR ASOCIADO**

Lic. Leticia Tula

## **ASIGNATURAS CORRELATIVAS PREVIAS**

25 - MATEMATICA FINANCIERA

12 - ECONOMIA III

## **ASIGNATURAS CORRELATIVAS POSTERIORES**

48 - ADMINISTRACION Y CONTABILIDAD PUBLICA

## **FUNDAMENTOS Y OBJETIVOS**

El conocimiento económico-financiero de la Hacienda Pública es de fundamental importancia, en cuanto ello supone la familiarización con el ente de mayor trascendencia dentro del Estado.

Alrededor de los medios, órganos y la acción de estos últimos sobre aquellos, debe elaborarse una doctrina destinada a transformarse en normas positivas, cuya finalidad es la regulación de un funcionamiento preestablecido, tender a su perfeccionamiento y también proveer los instrumentos de control que aseguren la correcta medida, y valorar adecuadamente la importancia de la Rendición de Cuentas.

La formación profesional universitaria demanda el conocimiento solvente de una serie de tópicos concretos que desarrolla la asignatura, en cuanto la actividad se lleve a cabo dentro del campo de la Administración Pública, como es el caso de las administraciones presupuestarias, financiera, patrimonial y contractual y la consecuente responsabilidad que lleva consigo la participación en procesos que, en todos los casos, se refieren a la gestión de los negocios públicos, de los que se debe dar cuenta en relación con su exactitud, oportunidad como herramienta fundamental de la cuantificación del plan de gobierno, su realización, observancia de las normas legales que los rigen, como así también, de sus formalidades y de los resultados alcanzados.

## OBJETIVOS POR COMPETENCIAS

### Competencias Generales

- Comprender los fundamentos de la disciplina y las principales formulaciones teóricas y prácticas.
- Desarrollar una actitud financiera respecto de los recursos y bienes del estado.

### Competencias Conceptuales Específicas

- Contextualizar a la economía en el marco de las ciencias para delimitar sus objetos, sus métodos y sus bases.

### Competencias Procedimentales Específicas

- Desarrollar estrategias de lectura rigurosa y disciplinada de textos académicos y contextos específicos.
- Rastrear conceptos y nociones financieras en función de reconocer y establecer semejanzas, diferencias y puntos de articulación e integración entre las diversas formulaciones teóricas y la realidad.

### Competencias Actitudinales Específicas

- Actitud crítica y activa en la búsqueda, adquisición, selección y producción de contenidos.

## CONTENIDOS

### **CAPITULO I: INTRODUCCIÓN**

1. Los fines de la intervención del estado en la economía: asignación de recursos, distribución de la renta y la riqueza, estabilidad y pleno empleo, crecimiento de la capacidad productiva. Conflicto y equilibrio entre los objetivos de la intervención del estado.
2. Fallas de mercado. La teoría del fracaso del mercado. Bienes privados, sociales puros y mixtos, características distintivas. Bienes preferentes, con congestión, con beneficios territoriales delimitados, etc. Los monopolios naturales y la regulación de los servicios públicos
3. Externalidades, positivas y negativas. Remedios fiscales, impuestos, subsidios, regulaciones, soluciones privadas (teorema de Coase) y otras. Problemas de la falta de información, impacto sobre la eficiencia y equidad.
4. La participación del sector público con relación a distintos sistemas y regímenes económicos.

### **CAPITULO II: TEORIA DEL GASTO Y DE LOS BIENES PUBLICOS**

1. Modelos de equilibrio parcial, soluciones propuestas por Lindahl, Bowen, Buchanan, Johansen y Sharp y Escarraz.
2. Modelos de equilibrio general, soluciones de Samuelson, Musgrave y Johnson. Eficiencia y distribución del ingreso.

3. Medición de la participación del sector público en la economía. Factores que inciden en el desarrollo del gasto público. Evolución del sector público en la Argentina y en Mendoza
4. La política del gasto. Necesidad de programas. Equidad y eficiencia. Comparación de mercados competitivos con mercados específicos: salud, educación, defensa, justicia, programas asistenciales, seguridad social
5. Programación del gasto público. El presupuesto. Clasificaciones.

### **CAPITULO III: TEORÍA DE LA ELECCIÓN PÚBLICA**

1. La provisión de bienes públicos bajo reglas de mayoría. El teorema de la imposibilidad de Arrow. Instituciones políticas y el equilibrio político, sus determinantes y el votante mediano. Elección entre alternativas. La elección de temas simultáneos. Alianzas, trueque de votos y contubernio.
2. El proceso político, los partidos, el votante mediano y el equilibrio bajo la regla de la mayoría. Efectos de la no emisión de voto. Los partidos y el tamaño del presupuesto.
3. Las burocracias y la provisión de bienes públicos. Los grupos de interés y su influencia en la provisión. Costos y beneficios de la interacción política.
4. Análisis económico de la corrupción y el clientelismo político.

### **CAPITULO IV: IMPOSICIÓN**

1. Categorías de ingresos públicos. Equivalencias entre impuestos. Características deseables de un sistema tributario. Enfoques de la equidad tributaria. Métodos para la distribución del costo de la actividad estatal, principio del beneficio y de la capacidad contributiva
2. Impuestos sobre la renta. Definición de la renta. Renta imponible. Base tributaria. Impuesto sobre la renta personal y de las sociedades. Integración
3. Impuestos sobre el consumo, elementos de la imposición a las ventas, al valor agregado, sobre consumos específicos y sobre el gasto personal.
4. Impuestos sobre la propiedad y la riqueza, composición y distribución de la riqueza. Estructura y la base del impuesto local sobre la propiedad. El impuesto sobre el patrimonio neto. Impuestos sucesorios.
5. Tributos vinculados. Tasas y contribuciones especiales
6. Sistemas tributarios nacional, provincial y municipal en Argentina.

### **CAPITULO V: EFECTOS DE LA IMPOSICIÓN SOBRE LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS Y EL BIENESTAR**

1. Traslación e incidencia. Ajustes en precio y producción. Amortización y capitalización
2. Efectos de la imposición en la oferta de trabajo. Impuestos de capitación, proporcional y progresivo sobre los ingresos y sobre los bienes. El flat tax
3. Efectos de la imposición sobre el consumo y el ahorro. Preferencias de los agentes económicos. Impuestos sobre: ingreso, consumo, ahorro, inversión. El caso de la seguridad social
4. Efectos de la imposición sobre la inversión, la inversión financiera y la asunción del riesgo. La posibilidad de compensar pérdidas. La incorporación del capital ajeno

5. El exceso de carga tributaria. Impuestos generales y discriminatorios. Medición del costo de bienestar

#### **CAPITULO VI: EFECTOS SOBRE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO**

1. Efectos de la imposición y el gasto público sobre la distribución del ingreso. Distribución funcional y personal del ingreso.
2. Efectos sobre precios relativos y absolutos. Incidencia con formación de capital
3. Incidencia de distintos tipos de impuesto. El modelo de Harberger

#### **CAPITULO VII: POLITICAS FISCALES PARA LA ESTABILIDAD Y EL CRECIMIENTO**

1. Las políticas deliberadas de estabilización. Efectividad de la política fiscal y monetaria. Flexibilidad automática
2. Ajustes presupuestarios alternativos para detener la inflación. Inflación abierta. Estabilidad en modelos dinámicos, políticas deliberadas y flexibilidad automática
3. Desarrollo y crecimiento. Principales indicadores. Índice de desarrollo humano. El estado de bienestar. Antecedentes y críticas.
4. El papel del Sector Público en el crecimiento. Economías de subsistencia y economías intermedias. Modelos de crecimiento.

#### **CAPITULO VIII: FEDERALISMO FISCAL Y DESCENTRALIZACIÓN**

1. Federalismo fiscal, distintos tipos de coordinación entre niveles de gobierno. Las transferencias intergubernamentales, tipos, naturaleza y condicionantes. La correspondencia fiscal. Criterios para determinar la distribución secundaria.
2. La coordinación fiscal Nación-Provincias en la Argentina. Antecedentes. La ley 23.548/1988. La Constitución de 1994. El régimen de coparticipación federal de recursos nacionales, realidad actual y propuestas de modificación.
3. La coordinación fiscal provincia-municipios. Evolución y análisis del régimen de Mendoza y otras provincias.

#### **CAPITULO IX: COORDINACIÓN FISCAL INTERNACIONAL**

1. Coordinación fiscal internacional, definición y grados de integración
2. Problemas fiscales de la integración económica. La armonización tributaria de la imposición directa e indirecta. Criterios. Ventajas y desventajas.
3. La armonización tributaria en el Mercosur y la Unión Europea

#### **CAPITULO X: DEUDA PÚBLICA**

1. Efectos de las políticas fiscales, de liquidez y de deuda pública
2. La financiación mediante deuda con relación a otras formas de financiar el gasto público
3. Solvencia fiscal a corto y largo plazo. La sustentabilidad fiscal. Distintos modelos. Esquemas nacionales y sub nacionales. El caso de la provincia de Mendoza. La deuda pública en Argentina. Evolución. Situación Actual.

## **BIBLIOGRAFIA**

### **BIBLIOGRAFÍA PRINCIPAL:**

MUSGRAVE, R.A. Y MUSGRAVE, P.B., Hacienda pública teórica y aplicada, 5ta ed.

## **ESTRATEGIAS METODOLÓGICAS**

**CLASES TEÓRICAS:** Clases expositivas en las que se promoverá la activa participación de los alumnos. Utilización de la pizarra para el desarrollo de los temas.

**CLASES PRÁCTICAS:** Cada tema se concluirá con la presentación de un trabajo práctico a efectos de facilitar la significación de los contenidos teóricos y la puesta en cuestión de las formulaciones teóricas abordadas en la unidad. Estas presentaciones serán sometidas a la discusión plenaria. Además se implementarán situaciones a través del método de casos y juegos didácticos para acercar la realidad al alumno.

**RECURSOS TÉCNICOS:** En la medida de las necesidades se utilizarán proyector multimedia, acceso a internet y amplificador de sonido para la visualización de videos.

## **REGULARIDAD**

Asistencia mínima del 75% de las clases.

Aprobación del 75% de casos prácticos y controles de lectura.

Aprobación de dos evaluaciones parciales. (sólo habrá un único recuperatorio en caso de no aprobar uno de ellos)

Los alumnos que no cumplan con la asistencia mínima requerida o que no aprueben las evaluaciones quedarán libres o no regulares.

## PROMOCION INDIRECTA

Los alumnos regulares deberán aprobar un examen final, con la obtención de 60% (sesenta por ciento) o más.

ESCALA DE CALIFICACIONES	PORCENTAJE NOTAS		APLAZADOS
	0%	0	
1% A 12%	1		
13% A 24%	2		
25% A 35%	3		
36% A 47%	4		
48% A 59%	5	}	
60% A 64%	6		
65% A 74%	7		
75% A 84%	8		
85% A 94%	9		
95% A 100%	10	APROBADOS	

## ACTIVIDADES PRÁCTICAS

Unidad	Contenido básico	Nombre de tema o clase	Método / recurso Didáctico	hs	Ámbito	Tipo de evaluación	Fecha estimada
1	Conceptos introductorios	Los fines de la intervención del estado en la economía. Externalidades, positivas y negativas. La política del gasto. Necesidad de programas. Equidad y eficiencia.	La revisión a través de trabajos prácticos de cada última clase contribuye a fijar el conocimiento de una manera más profunda. La resolución de cada práctico es comunitaria y consultiva con los apuntes correspondientes. Recursos: pizarra, calculadora, guía	5 hs	Aula	Informe escrito individual	Uno por cada clase impartida
2	Asignación de recursos	Características de los bienes públicos puros. Provisión de bienes públicos. Solución óptima	La revisión a través de trabajos prácticos de cada última clase contribuye a fijar el conocimiento de una manera más profunda. La resolución de cada práctico es comunitaria y consultiva con los apuntes correspondientes. Recursos: pizarra, calculadora, guía	5 hs	Aula	Informe escrito individual	Por cada clase impartida

		paretiana para la provisión de bienes privados.					
3	Estabilización	Introducción. Ecuación macroeconómica. Diagrama de 45°. Análisis de política fiscal con variables endógenas y exógenas. Multiplicadores.	La revisión a través de trabajos prácticos de cada última clase contribuye a fijar el conocimiento de una manera más profunda. La resolución de cada práctico es comunitaria y consultiva con los apuntes correspondientes. Recursos: pizarra, calculadora, guía	4 hs	Aula	Informe escrito individual	Por cada clase impartida
4	Imposición	Impuestos sobre la renta, la riqueza, el consumo y la producción	La revisión a través de trabajos prácticos de cada última clase contribuye a fijar el conocimiento de una manera más profunda. La resolución de cada práctico es comunitaria y consultiva con los apuntes correspondientes.	4 hs	Aula	Informe escrito individual	Fecha flotante
5	1er parcial	Revisión de los módulos correspondientes	Exigir al alumno a demostrar sus conocimientos a través de dos exámenes parciales	2 hs	Aula	Informe escrito individual	7 semanas
6	2do parcial	Revisión de los módulos correspondientes	Exigir al alumno a demostrar sus conocimientos a través de dos exámenes parciales	2 hs	Aula	Informe escrito individual	13 semanas
7	Recuperatorio	Revisión de los módulos correspondientes	Exigir al alumno a demostrar sus conocimientos a través de dos exámenes parciales	2 hs	Aula	Informe escrito individual	14 semanas



## CRONOGRAMA DE CLASES

2do semestre mañana/noche															
Horas teóricas: 56 Horas prácticas: 24 Total: 80	agosto				septiembre				octubre				noviembre		
SEMANAS	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
CONTENIDO						parc	mesas							parc	recu
<b>MODULO 1</b>															
Capítulo i: introducción	X	X	X	X											
Capítulo ii: teoría del gasto y de los bienes públicos															
Capítulo iii: teoría de la elección pública															
Capítulo iv: imposición															
Trabajos prácticos	X	X	X	X											
<b>MODULO 2</b>															
Capítulo v: efectos de la imposición sobre la asignación de recursos y el bienestar					X	X		X							
Capítulo vi: efectos sobre la distribución del ingreso															
Capítulo vii: políticas fiscales para la estabilidad y el crecimiento															
Trabajos prácticos					X	X		X							
<b>EXAMEN PARCIAL</b>						XX									
Semana de exámenes universidad							XXX								
<b>MODULO 3</b>															
Capítulo viii: federalismo fiscal y descentralización									X	X	X	X	X		
Capítulo ix: coordinación fiscal internacional															
Capítulo x: deuda pública															
Trabajos prácticos									X	X	X	X	X		
<b>EXAMEN PARCIAL</b>														XX	
<b>RECUPERATORIO</b>															XX
Trabajo grupal															